



UNA ESTRUCTURA DE LAS FUERZAS PARA EL FUTURO

Teniente Coronel Henrique José Pereira dos Santos, Ejército de Portugal

EL NUEVO concepto estratégico de la OTAN, aprobado en 1999, atribuye una importancia creciente al fomento de la seguridad y estabilidad en el espacio euro-atlántico, a través de una posición proactiva, si necesario para ir más allá de las fronteras físicas de su espacio geográfico.

Teniendo como base este principio, la nueva estructura de las fuerzas de la Alianza deberá permitir la constitución de Cuarteles Generales (CG) y de fuerzas que garanticen una capacidad de respuesta más efectiva para las futuras amenazas y riesgos. Uno de los elementos esenciales de esta estructura reside en la necesidad de fuerzas y de Cuarteles Generales más ágiles, teniendo por base un criterio de disponibilidad, alistamiento, multinacionalidad, capacidad de proyección y de sustentabilidad.

De manera a garantizar el actual nivel de objetivos, los Comandos Estratégicos de la OTAN presentarán la necesidad de constitución de tres Cuarteles Generales de Fuerza Terrestre de Elevado Alistamiento Terrestre *HRF(L)HQ*, teniendo en miras la satisfacción de capacidad del rápido empleo de fuerzas, ya sea en Operaciones de Respuesta de Crisis, ya sea en misiones de defensa colectiva (designadas por el artículo 5°).

Estos CG deberán ser aptos a ser empleados en un corto

espacio de tiempo, conforme sea necesario para encarar un vasto conjunto de eventualidades, inclusive cualquier ataque inesperado, perpetrado contra un aliado. De igual manera, teniendo en vista la sustentabilidad de las operaciones, se determinó la necesidad de constitución de seis Cuarteles Generales de Fuerza de Menor Alistamiento Terrestre *FLR(L)HQ*. El objetivo último de la OTAN es el de disponer de un conjunto de CG y de fuerzas, aptas para un rápido empleo, tal como sucedió con el Cuerpo de Ejército Aliado de Reacción Rápida (*ARRC*) en Kosovo, en 1999.

A pedido del Comité Militar, un conjunto diverso de países, incluyendo a España¹, introdujo diversas propuestas de constituciones de estos CG. Teniendo como base a su Fuerza de Maniobra (FMA), las autoridades españolas iniciaron en el año 2001 la constitución de un Cuartel General Multinacional, con sede en Bétera, Valencia. Durante el año de 2002, esta estructura será sujeta a un conjunto de evaluaciones, teniendo en miras la atribución del estatuto de Cuarteles Generales de elevado alistamiento.

¿Qué es el *HRF(L)HQ* en Valencia?

Un Cuartel General de Fuerzas de Elevado Alistamiento es una estructura capaz de ser totalmente proyectada, garantizando el establecimiento de una completa

capacidad de Mando y Control (C2) dentro del Área de Operaciones Conjuntas, en un plazo inferior a 30 días a partir de recibir la Orden de Activación (*Activation Order*). Este CG podrá ser empleado en cualquier área de la alianza, o mismo fuera de la misma, y deberá estar apto a operar en cualesquiera condiciones físicas o de clima, sin el apoyo de las infraestructuras fijas o de la nación anfitriona.

La misión del *HRF(L)HQ* se encuentra establecida de la siguiente manera:

De forma a operar en todo el espectro de las misiones de la OTAN, que pueden variar de conflictos de alta hasta baja intensidad, el CG tiene que estar preparado para desempeñar dos funciones genéricas:

Actuar como CG del Cuerpo de Ejército (CE), bajo el Mando y Control de un Comando de Componente Terrestre (*LCC*) de la estructura de fuerzas de la OTAN, en operaciones que involucran una o más de aquellas unidades.

Actuar como CG de Componente Terrestre (*AJFLCC*) en una operación hasta el nivel CE, bajo la autoridad de C2 de un Cuartel Regional designado de un CG de CJTF o de un CG Conjunto; en esta situación o CG se deberá garantizar la estructura principal del Estado Mayor del *AJFLCC* y deberá ser incrementado, a través de un proceso de adaptación a la misión, que satisfaga las tareas que deben ser cumplidas.

No obstante que su constitución básica se encuentra al nivel de Cuerpo de Ejército, está también preparado para actuar como Cuartel General de Componente Terrestre después de sufrir un ciclo de aumento, según los procedimientos de la OTAN, de acuerdo con las necesidades emergentes. Es una estructura desarrollada para el nivel táctico, aunque excepcionalmente pueda actuar al nivel operacional.

En términos generales, el *HRF(L)HQ* tiene la capacidad de comandar cuatro o más cuarteles generales subordinados y hasta 20 unidades de apoyo de combate o apoyo de servicios. Esta preparado para actuar en todo el espectro de las operaciones militares desde operaciones de mantenimiento de paz hasta misiones de defensa colectiva, aunque su organización y adiestramiento están más dirigidos para el comando de fuerzas de reacción rápida, en conflictos de alta intensidad.

La disponibilidad de una estructura de esta naturaleza esta garantizada a través de acuerdos (*MOU* y *TA*) establecidos entre la nación anfitriona, la OTAN y las demás naciones participantes. En caso de necesidad, después de la decisión de *NAC*, el *HRF(L)HQ* será ubicado bajo el comando de la OTAN, bajo la forma de Operación de Comando (*OPCOM*) del Comando Estratégico respectivo, listo para intervenir en cualquier situación.

El Cuartel General dispone de las necesarias capacidades de C2, debidamente integradas, eficaces e interoperables, de forma a conducir una variada gama de

operaciones con fuerzas de diferente naturaleza y origen, incluyendo las naciones que no integran la OTAN y de países PPP. Dispone además de una enorme capacidad de enlace, a través de equipos propios, y de relaciones adecuadas con otros comandos de componente (*AJFCC*).

En operaciones, su Estado Mayor es empleado según el concepto de Puestos de Comando (PC) articulados en PC Principal, PC Táctico y PC de Retaguardia. Esta estructura está preparada para operar 24 horas al día, según un sistema de turnos, por un período prolongado de tiempo.

Una de las características de esta estructura reside en su multinacionalidad, de forma a demostrar la solidaridad política y la cohesión de diversas naciones aliadas. La participación en este CG esta abierta a todos los países de la OTAN, constituyéndose la nación anfitriona en responsable primaria y principal sede de su estructura. El nivel de multinacionalidad deberá estar de acuerdo con las exigencias de eficacia operacional siendo la nación sede responsable de asegurar un mínimo de

Un Cuartel General de Fuerzas de Elevado Alistamiento es una estructura capaz de ser totalmente proyectada, garantizando el establecimiento de una completa capacidad de Mando y Control (C2) dentro del Área de Operaciones Conjuntas, en un plazo inferior a 30 días a partir de recibir la Orden de Activación.

60% del personal necesario para el funcionamiento de la estructura del Cuartel General. Para el resto de la doctrina, padrones y procedimientos operacionales de la OTAN, el CG deberá emplear el inglés como idioma normal de trabajo.

El CG es comandado por un Teniente General y está compuesto por tres elementos principales: el Grupo de Comando, el Estado Mayor y los medios de apoyo de servicios y de comunicaciones dedicados a su funcionamiento. En tiempo de paz la estructura del Estado Mayor del *HRF(L)HQ* es ilustrada en la figura 1 involucrando un total de cerca de 380 militares. En tiempo de crisis o en operaciones este número puede ser ampliado hasta cerca de 900 elementos.

En tiempo de paz la estructura de las fuerzas no tiene una composición fija, aunque existe un conjunto de unidades dedicadas y afiliadas a este CG (Figura 2), incluyendo posiblemente la Brigada Mecanizada Independiente (BMI) portuguesa. Las demás unidades previstas para venir a integrar esta estructura son dos divisiones y tres brigadas independientes, una Brigada de Artillería de Campaña, una Brigada de Comunicaciones, una Brigada de Ingeniería, un Grupo de Artillería Antiaérea, un Batallón de Información Militar, un Batallón

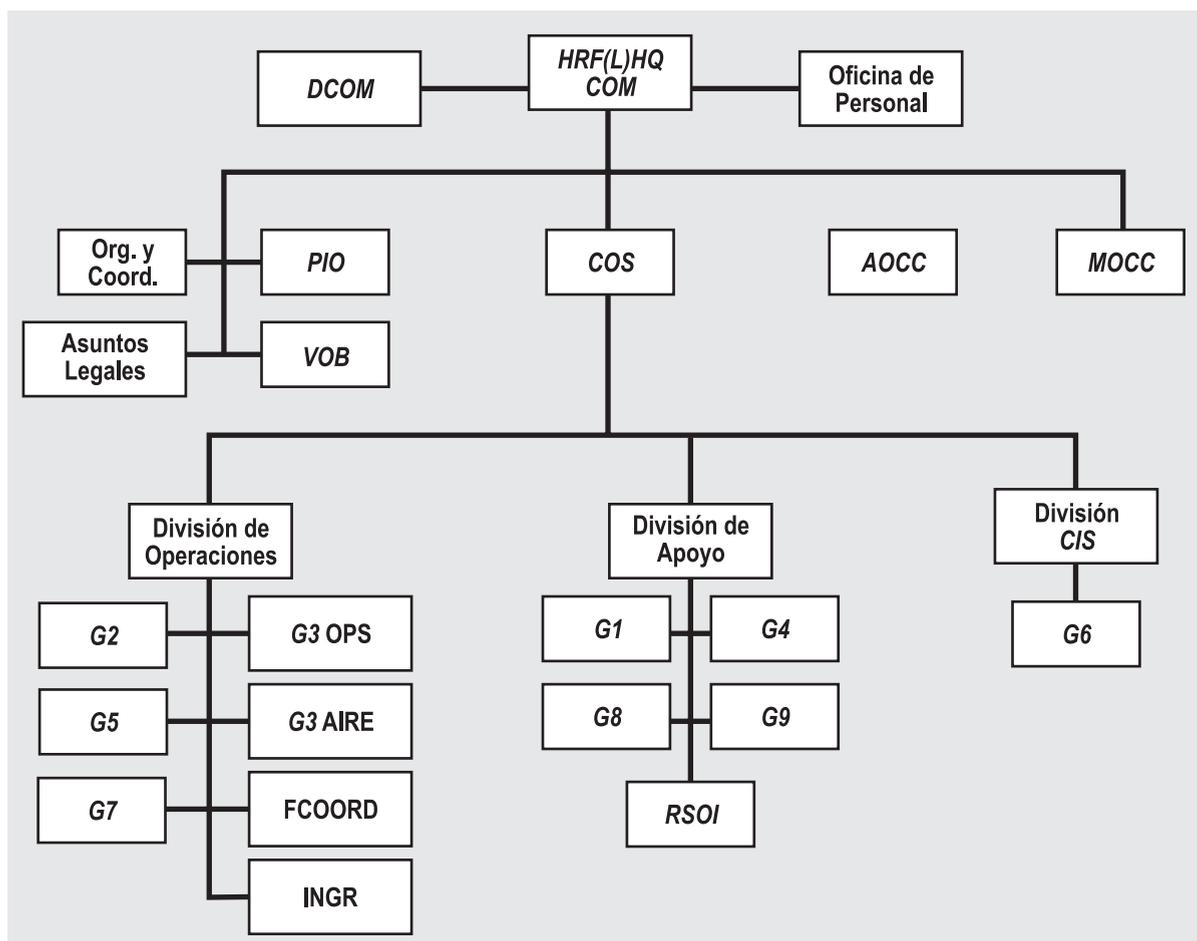


Figura 1. Estructura de tiempo de paz del Estado Mayor del HRF(L)HQ Valencia

de Guerra Electrónica y diversas unidades de apoyo de servicios.

De este modo, el CG no tiene responsabilidades administrativas o de adiestramiento sobre cualquier tipo de unidades subordinadas, garantizándole la máxima flexibilidad para adaptar la estructura de fuerzas a las necesidades específicas de la misión. Este proceso se basa en el regenero de las fuerzas de la OTAN. Un conjunto diversificado de unidades de combate, de apoyo de combate y de apoyo de servicios, garantiza una rápida disponibilidad de fuerzas. De modo a garantizar la necesaria preparación y adiestramiento, el HRF(L)HQ mantiene un estrecho vínculo con aquellas unidades.

Para respetar el estatuto del HRF, el CG debe pasar por dos fases de evaluación, durante el año en curso: una IOC o Capacidad Interina Operacional, y una FOC o Capacidad Final Operacional. El criterio de evaluación identifica más de 400 capacidades diferentes que deben ser aseguradas, teniendo en miras los objetivos que se pretenden obtener. Es un proceso complejo, que involucra un trípode constituido por organización, medios

y procedimientos, capaz de responder eficazmente a las necesidades que emergen. Algunos de los aspectos más importantes de esta evaluación residen en los procedimientos operacionales, en la posibilidad de rápida proyección, la movilidad y la capacidad de C2 de fuerzas de naturaleza diversa.

Existe un intenso programa de preparación y adiestramiento articulado con la adquisición de nuevos equipamientos, adaptación de las infraestructuras y nominación del personal, que involucra todo el Ejército español y diversas estructuras de la OTAN. Es una carrera contra el tiempo, en el cual esta fuertemente empeñado todo un conjunto de diferentes autoridades españolas. El CG es considerado como un “motor de modernización del Ejército”, según las palabras de su CEM.

La localización permanente de este CG esta situada en la Base Militar Jaime I, en Bétera, un pequeño pueblo situado a unos 20 kilómetros noreste de Valencia. Esta ubicación privilegiada permite una gran facilidad de apoyos para la proyección de fuerzas, principalmente a través de la utilización del puerto o del aeropuerto

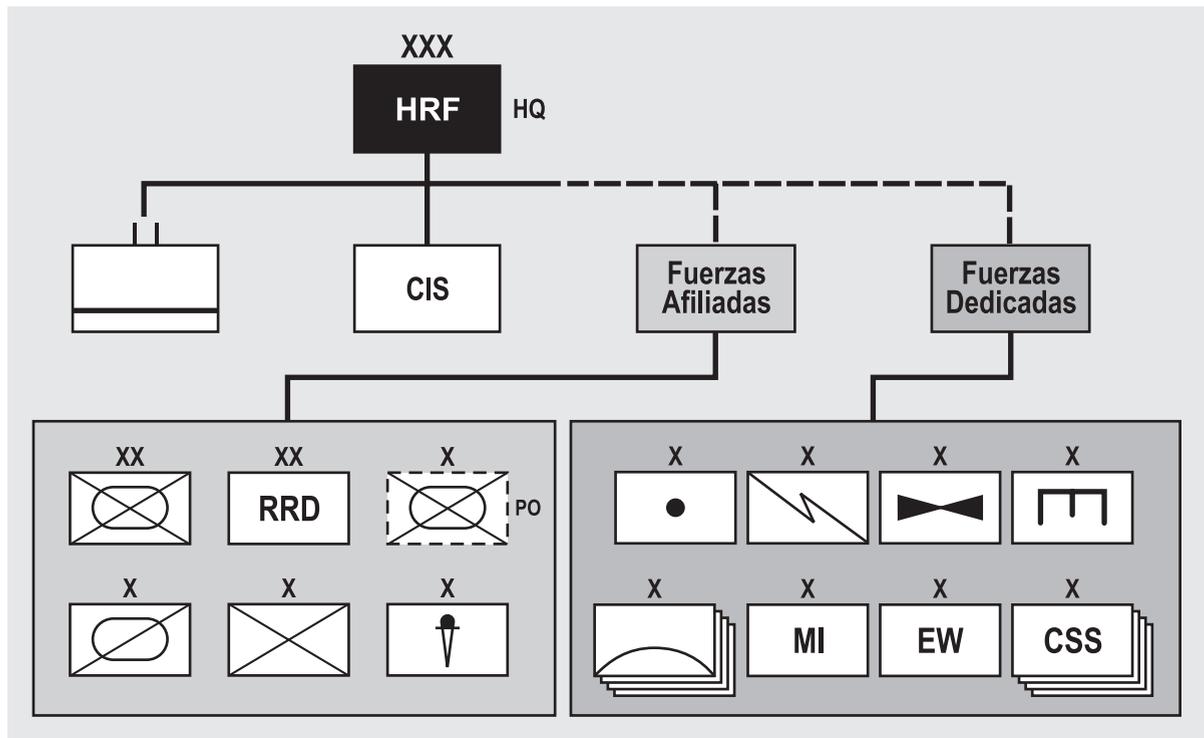


Figura 2. Estructura de Fuerzas del HRF(L) Valencia

internacional de Valencia. La selección de la región de Valencia no fue meramente ocasional: la proximidad de infraestructuras portuarias y aeroportuarias, unida a la presencia del CG de la Fuerza de Maniobra y de su posición geográfica, ya sea en relación con el Mediterráneo, ya sea en relación con el continente europeo, determinaron tal ubicación.

En sus instalaciones fijas, se pueden encontrar el proceso de mejora y de adaptación a las necesidades específicas del CG, habiendo ya finalizado el edificio de la División de Apoyo. Los demás edificios deberán estar listos antes de la fecha de la FOC. Las condiciones de trabajo proporcionadas por las diversas oficinas ya disponibles incluyen modernos sistemas de comunicación, apoyo informático, seguros, etc.

Varios países han demostrado sus intereses en formar parte de esta organización, Portugal, EE.UU., Holanda, Reino Unido, Alemania, Grecia, Italia, Turquía y Hungría, principalmente a través del envío de elementos para integrar su Estado Mayor, en un total superior a 60 elementos, otros países como Polonia, Francia, Dinamarca, Luxemburgo y Noruega están aún decidiendo si van a participar o no. La participación de unidades militares de otros países no está aún completamente definida, aunque se prevén alteraciones significativas de la estructura de fuerzas de la OTAN en un futuro cercano.

España planea hacer una inversión superior a 185 millones de euros en este proyecto, siendo la mayoría de este monto relativo a la adquisición de equipamientos del Sistema de Comunicación e Información (CIS), puestos de comando y material para garantizar la modalidad táctica (vehículos, contenedores y carpas). Las carpas *COLPRO* o Protección Colectiva permiten una enorme flexibilidad en montaje de los puestos de comando, ya que pueden ser empleadas en ambientes agresivos, principalmente con amenaza Nuclear Biológica Química (NBQ).

La Participación Portuguesa

La participación nacional en este *HRF(L)HQ* deberá acontecer en dos niveles: a través de elementos de su Estado Mayor y de la atribución de fuerzas afiliadas. Portugal fue, uno de los primeros países en manifestar interés en integrar este CG, siendo en la actualidad uno de los aliados que más apoyo tiene garantizado a las autoridades españolas en la prosecución de los objetivos de defensa y de seguridad colectiva, en el ámbito de la OTAN.

No obstante, ahora se encuentra en la fase de negociaciones, esta prevista la participación de por lo menos cuatro oficiales del Comando EM del *HRF(L)HQ*, incluyendo un General Comandante. La Brigada Mecanizada Independiente deberá también ser incluida como unidad afiliada a este Cuartel General.

Portugal y las FF.AA. nacionales (y en particular el Ejército) tiene un gran interés en este proyecto, dado que:

Integra diversos elementos de EM y unidades en un organismo OTAN, de elevado alistamiento, elemento preponderante de la futura estructura de las fuerzas de la Alianza;

Apoya a su vecino, importante aliado geoestratégico, en un proyecto de gran envergadura, insertándolo en el seno del grupo de países que verdaderamente cuentan en términos de defensa y seguridad internacional;

Acompaña la evolución doctrinaria y tecnológica de los países de la OTAN, a través de la inserción de las fuerzas en una estructura moderna y volcada hacia el futuro.

Teniendo en cuenta que las necesidades de la Alianza

En una perspectiva de acompañar la evolución de los tiempos, el CG de las fuerzas terrestres de elevado alistamiento, ciertamente se constituye en la mejor herramienta a disposición de la OTAN para encuadrar las fuerzas que cumplirán las misiones más importantes de la Alianza, en el inicio de este siglo XXI.

fueron grandemente sobrepasadas por la oferta de los países (seis candidatos, para apenas tres lugares), es de todos el interés nacional que este proyecto sea exitoso, dado que de otra forma será más difícil la inserción en estructuras multinacionales modernas y operacionales. Importa, por lo tanto, tener presente que ésta es una organización fundamentalmente dedicada a las fuerzas terrestres, y que destaca la importancia del Ejército en el seno de las fuerzas conjuntas y combinadas.

El vínculo a este CG permitirá por lo tanto aumentar la capacidad del ejército de justificar inversiones a nivel interno, principalmente en equipamientos modernos de C2, a fin de poder garantizar su buen desempeño, a la par con las más modernas fuerzas de la OTAN.

Las autoridades españolas vienen demostrando de diferentes formas su interés en la participación portuguesa en este proyecto. La oferta de diversos cargos de importancia significativa en su EM, y la invitación para

la participación de la BMI en su estructura de fuerzas y las varias declaraciones de las autoridades militares y políticas así lo comprueban.

Notas Finales

La necesidad de fuerzas y estructuras de Comando y Estado Mayor, con la posibilidad de rápida proyección, elevado nivel de preparación y gran capacidad para ejecutar diferentes tipos de operaciones, es una realidad para la cual la OTAN se viene preparando, en la secuencia de aprobación de su último Consejo Estratégico. El levantamiento de diversos CG de fuerzas terrestres de elevado alistamiento es una de las formas encontradas para satisfacer aquella necesidad. Estas estructuras, de nivel de Cuerpo de Ejército del Componente Terrestre están preparadas para ser proyectadas en cualquier área de interés de la Alianza, en un muy corto espacio de tiempo, actuando ya sea en el ambiente de defensa colectiva, ya sea en Operaciones de respuesta de crisis. Gran parte de su valor mayor reside en la capacidad de Comando y Control de un conjunto diversificado de unidades subordinadas, en su flexibilidad de empleo, multinacionalidad y en la articulación de su Estado Mayor. La estructura de fuerzas a la cual esta asociada deberá ser adiestrada, equipada y suficientemente flexible, para encarar una enorme variedad de acciones que pueden ser llamadas a desempeñar.

El HRF(L) Valencia es una de estas estructuras de la OTAN, que se encuentra en proceso de levantamiento, debiendo para tal demostrar sus capacidades durante el transcurso del presente año. Para hacerlo deberá invertir un enorme esfuerzo de re equipamiento, adiestramiento de personal y de elaboración de doctrina, teniendo en miras la satisfacción de las enormes exigencias incluidas en los criterios de evaluación establecidos por la OTAN.

El interés nacional será ciertamente salvaguardado a través de la participación de los militares portugueses en su Estado Mayor y, posiblemente, además con la inclusión de la BMI en el conjunto de las fuerzas afiliadas con el CG.

En una perspectiva de acompañar la evolución de los tiempos, el CG de las fuerzas terrestres de elevado alistamiento, ciertamente se constituye en la mejor herramienta a disposición de la OTAN para encuadrar las fuerzas que cumplirán las misiones más importantes de la Alianza, en el inicio de este siglo XXI. **MR**

El Teniente Coronel Henrique José Pereira dos Santos, Ejército de Portugal nació en Lisboa en 1964 e ingresó a la Academia militar en 1981. Prestó servicios en la Escuela Práctica de Artillería, Academia Militar, Regimiento de Artillería de Lisboa, Centro de Instrucción de Artillería Antiaérea de Cascais, Brigada Aerotransportada Independiente, Estado Mayor del Ejército e Instituto de Altos Estudios Militares. Entre 1992 y 1993 integró el contingente de observadores militares de la UNPROFOR, en el teatro de operaciones de la ex Yugoslavia. Cursó el Curso de Meteorología, el Air Defense Officer Advanced Course en el Curso de Estado Mayor. Actualmente desempeña las funciones de Jefe de Sección de las Operaciones Actuales (G3 Ops) del HRF(L)HQ Valencia, en España.